

东盟职教研究简报

2024年第5期（总第30期）

东盟职业教育研究中心编制

2024年9月

中心动态

- 泰国拉卡邦先皇理工大学来我校交流访问.....2
- 第二届“中文+职业技能”教育国际合作交流系列活动举行...3
- 携手共进，中印尼学生交流绽放异彩——我院学子赴印度尼西亚
开展“千人留学计划”.....6

东盟资讯

- 西部陆海新通道：跨越山海 中国和东盟携手共赢.....9
- 澜湄六国相聚云南西双版纳 共享文化艺术盛宴.....13
- 东博会推动中国—东盟人文交流迈向新台阶.....14
- 中柬人文与经济交流对话会在柬埔寨金边举行 助力构建中柬命
运共同体.....18

国别研究

- 越老“特殊关系”与老挝的现代化进程.....22

热点分析

- 东盟经济展现韧性与活力.....39

◎中心动态

泰国拉卡邦先皇理工大学来我校交流访问

8月25日，泰国拉卡邦先皇理工大学教育学院院长帕里亚蓬·唐库纳南等一行五人来我院交流访问。国际教育学院党总支书记代亚松、工学院党总支书记周章明、国际教育学院院长邓振华、农学院党总支副书记温呈祥、组织人事部副部长崔志钢等参加交流座谈。会议由国际教育学院党总支书记代亚松主持。

会上，国际教育学院（国际交流中心）党总支书记代亚松对帕里亚蓬·唐库纳南一行到访表示热烈欢迎，并简要介绍了我院办学基本情况及国际化办学特色。帕里亚蓬·唐库纳南对我校的热情接待表示感谢。她简要介绍了拉卡邦先皇理工大学的基本情况，并希望以本次访问为契机，增进了解、加强双方国际交流合作。

国际教育学院院长邓振华详细介绍了我院国际交流合作情况，以及我院与泰国高校和机构在人才培养、科研合作等领域合作的基本情况，并希望与泰国拉卡邦先皇理工大学建立长期稳定的友好合作交流关系，促进教师学生互访合作，深化合作交流内涵。农学院、工学院等参会代表分别介绍各自学院的特色和优势，并就教师互派、学生培养、学生实习、科研平台及研究项目等合作内容进行了深入交流并达成了初步合作共识。

会前，泰国拉卡邦先皇理工大学一行还参观了我院农学院、工学院等实训室。（来源：国际教育学院）

第二届“中文+职业技能”教育国际合作交流系列活动举行

8月24日，由铜仁职业技术学院、黎明职业大学、贵州轻工职业技术学院主办的第二届“中文+职业技能”教育国际合作交流系列活动在中国-东盟教育交流周永久会址举行。

中国-东盟教育交流周组委会执行秘书长刘宝利、教育部中外人文交流中心主任于长学、东帝汶高等教育部执行顾问阿方索·费尔南德斯、老挝教育与体育部职业教育司司长努潘·武萨、东帝汶高等教育部国家课程主司司长阿尔西诺·巴雷托·若昂、东帝汶高等教育部合作伙伴关系与合作司司长保罗·马利亚诺、老挝教育与体育部职业教育司副司长赛康·潘塔翁、东帝汶驻华大使馆教育参赞罗杰、贵州省教育厅二级巡视员邓生井、国家教育行政学院职业教育研究中心主任邢晖、北京联合大学副校长常红梅、马来西亚国际文化交流中心理事长白妮丝等出席活动。活动由铜仁职业技术学院党委书记张命华、黎明职业大学校长王锋主持。

开幕式上，中国-东盟教育交流周组委会执行秘书长刘宝利在致辞时表示，随着共建“一带一路”倡议引领效应持续释放，中资企业沿着“一带一路”不断“走出去”，对懂中文、会技能的本土化复合型技能人才和管理人才需求持续增加。因此，职业教育要聚焦服务国际产能合作，主动对接中资企业，分析企业实际需求，为合作国定制设计人才培养方案，开发高质量“中文+职业技能”职教标准和课程资源等，实施“中文+职业技能”教育，培养“一带一路”建设急需的、“掌握中文、精通技能”的本地化专业技能人才。

东帝汶高等教育部部长若泽·奥若里奥发来视频致辞，祝贺活动圆满举办，并期待与中国进一步深化教育合作交流，为双方教育建设和经济社会发展贡献力量，携手共创一个更加美好的未来。

老挝教育与体育部职业教育司司长努潘·武萨在讲话时表示，在职业教育领域，中老双方已形成中国-东盟教育交流周、中国-老挝职业教育共同体、中国-老挝职业教育产教联盟等合作机制与合作模式，双方在现代农业、医药卫生、机电、建工等专业领域开展高级技术技能人才培养、职业技能培训以及职业标准、专业标准与课程资源的开发等方面的合作。期待未来通过双方持续努力，在更宽领域、更深层次开展合作，产出更多优质成果。

印度尼西亚巴厘岛省高教厅厅长古斯蒂·拉南·巴格斯·埃拉托迪发来视频致辞，并表示巴厘岛省将深入推进国际教育合作交流，与中方院校携手共建共赢，为社会培养具有竞争力的高素质人才。

贵州省教育厅二级巡视员邓生井在致辞时表示，教育是构建中国—东盟命运共同体的重要纽带，是促进中国与东盟共同繁荣发展的重要引擎。中国与东盟国家地缘相近、人文相通，教育领域的交流合作具有深厚的历史底蕴和广阔的发展前景。我们将继续秉持共商共建共享的原则，与东盟各国在教育政策、教育改革、教育创新等领域加强对话与合作，共同探索适应时代发展需求的教育模式和路径，推动双方教育事业的持续发展，为构建更加紧密的中国—东盟命运共同体贡献力量。

在主旨报告环节，教育部中外人文交流中心主任于长学以“秉持

人文交流理念，打造中外人文交流友谊学院项目品牌，助力职业教育国际化新发展”为题进行了深入阐述与分享；北京联合大学副校长、教育部职业院校外语类专业教学指导委员会常务副主任兼秘书长常红梅围绕“职业教育国际化：政策引领与实践探索”进行了深入分析与解读。东帝汶高等教育部执行顾问阿方索·费尔南德斯围绕东帝汶简介、经济发展、高等教育发展、职业技术教育与培训等方面情况进行了介绍。

在校长访谈环节，黎明职业大学副校长李冬梅、贵州轻工职业技术学院副院长王珂佳、常州信息职业技术学院副院长陶大伟、广西电力职业技术学院副院长湛年远、广州番禺职业技术学院副院长欧阳丽围绕“中文+职业技能”国际化发展模式暨中国标准“走出去”作精彩分享。广东水利电力职业技术学院党委副书记黄金、江苏经贸职业技术学院副院长居长志、云南林业职业技术学院副院长林向群、泰国南方大学经济学院院长塔纳威·本西特、马来西亚博特拉大学人文管理与科学学院院长黄书政、印度尼西亚婆罗浮屠大学高级顾问迪迪克·苏利斯蒂安托围绕构建“中文+职业技能”教育高质量发展新体系进行了深度交流。

在教育部人文交流中心“友谊学院”项目签约仪式上，中山职业技术学院、马来西亚玛拉理工大学等中外院校签署合作协议，铜仁职业技术学院、黎明职业大学等54所院校入选“友谊学院”建设单位。活动还举行了“中文+职业技能”项目签约仪式，并发布了东帝汶、印度尼西亚巴厘岛省教育标准项目。

闭幕式上，张命华作总结发言时表示，“中文+职业技能”是促进职业技能与国际中文教育“走出去”融合发展创新举措。“中文+职业技能”理念是提升我国职业教育全球适应性的客观需要，是中国职业教育“出海”的新探索，也是中国参与全球教育治理的重要体现。此次“中文+职业技能”教育国际合作交流系列活动层次高端、内涵丰富、成果丰硕、影响深远，圆满达到了“增进交流、深化合作、创新发展”办会目的。我们将积极响应国家教育对外开放政策，以服务“一带一路”国家技术技能人才需求为导向，深化国际交流合作评价，创新国际学生人才培养模式，努力开拓全方位、多层次、宽领域的国际交流与合作新局面，为实现“一带一路”倡议和构建“人类命运共同体”贡献力量。

本活动立足于院校发展需求，邀请了国内知名专家、国家双高校代表、海外教育部部长、相关企业代表等300余名嘉宾参与。活动发布了一批合作需求、签订了一批合作项目、推介了一些经验做法，对搭建中国—东盟地区职业教育领域深化合作的有效机制和平台，构建共商、共建、共享的职业教育治理和发展格局具有重要现实意义，必将有力推动“中文+职业技能”教育高质量发展，提升中国特色职教的国际影响力。（来源：铜仁职院新闻网）

携手共进，中印尼学生交流绽放异彩——我院学子赴印度尼西亚 开展“千人留学计划”

2024年8月16日，我院“千人留学计划”活动在印度尼西亚马哈

萨拉斯瓦迪大学圆满落幕。此次学习交流活动期间12天，由国际教育学院李琼芳教师带队，来自农学院、工学院、经管学院、人文学院的10名学生参加。

在马哈萨拉斯瓦迪大学的精心筹备下，学生们共同参与了丰富多彩的课程和交流研讨会、社区服务活动，涉及印尼语、英语学习、文化交流和专业知识分享等多个方面。通过参观历史遗迹、当地企业以及乡村，学生们亲身体验了印尼的独特生活方式和文化习俗，拓展了国际视野，增进了对多元文化的理解与尊重。与此同时，李琼芳老师也给该大学印尼学生讲授汉语课、介绍中国文化，并且与我院学生一起赴当地Saraswati职业高中开展社区服务，带领200多名印尼学生认识中国、学说汉语，让印尼学生对中国的经济发展和社会文化有了更深入的了解，掀起了印尼师生学习中文的热潮，激发了他们探索中国的兴趣。交流期间，中印尼师生朝夕相伴，相互学习对方语言，建立了深厚的友谊。

两国学生还一起围绕联合国可持续发展目标（Sustainable Development Goals）的重要问题展开了深入研讨，分享见解，共同探索实现方案，展现了两国学生的智慧与创新思维，也体现了中印尼两国对世界发展的责任担当。

在结业典礼上，马哈萨拉斯瓦迪大学的校长Dr. I Made Sukamerta对我院学生在交流中的优异表现大加赞赏，强调此次交流活动对推动本校师生成长、教育教学发展意义重大，对促进两国人民友好交往影响深远，希望双方院校能在已签订的合作备忘录基础上开

展更丰富、深层次的合作。李琼芳老师在致辞中感谢了马哈萨拉斯瓦迪大学的热情接待以及合理的学习日程安排，表示印尼独特而丰富的传统文化、印尼人民的和善友好、马哈萨拉斯瓦迪大学治学的严谨、开放的办学理念给大家留下了深刻的印象，双方院校的师生都在此次交流活动中开阔了眼界，提升了全方位能力，为成为合格的世界公民打好了基础，同时李琼芳老师也邀请印尼的师生们来我校交流学习，学习汉语、体验中国传统文化和黔东民族文化，感受中国人民的热情友好。

此次活动中，我校师生用青春的朝气、青春的激情、青春的奋斗，向世界展示了中国青年一代自立自强、勇于担当的精神风貌，同时深化了中印尼青少年友谊和文明交流互鉴，在印度尼西亚马哈萨拉斯瓦迪大学和我校师生之间架设起友谊的桥梁。我校将继续开展内容丰富、形式多样、深入基层的青年交流合作活动，不断拉近中外师生心理距离，促进心灵相通，使友谊的纽带变得更加牢固。（来源：国际教育学院）

◎东盟资讯

西部陆海新通道：跨越山海 中国和东盟携手共赢

2024 中外媒体看西部陆海新通道采访活动 9 月 6 日在南宁举行，南宁国际铁路港作为西部陆海新通道核心节点枢纽，已开行多条路线，辐射东南亚、中亚及欧洲等地区。

走进南宁国际铁路港，只见塔吊正在给铁海联运班列吊装集装箱。作为西部陆海新通道核心节点枢纽，南宁国际铁路港已开行多条路线，辐射东南亚、中亚及欧洲等地区。

2024 中外媒体看西部陆海新通道采访活动 9 月 6 日在南宁举行。在为期一周的时间里，由东盟国家主流媒体、海外华文媒体的负责人及记者，正能量网络达人等组成的采访团，将深入南宁国际铁路港、重庆团结村站等地开展行进式采访，了解《西部陆海新通道总体规划》实施五年来呈现出的商机。采访活动由中共广西壮族自治区委员会宣传部、中共重庆市委委员会宣传部主办，中国新闻社广西分社、重庆分社承办。

一、中国东盟共赢

作为东南亚最大的航运公司，新加坡太平船务集团早已瞄准西部陆海新通道商机，在南宁投资建设中新南宁国际物流园。

“几年前，我们这片区域还只是一片荒地，如今，得益于西部陆海新通道的建设，我们公司充分利用创新理念及独特的运营模式，打造国际物流园和中国—东盟特色商品汇聚中心，多家东盟国家企业入驻，商品种类达 5000 种。”广西新中产业投资有限公司董事长赵海

燕说。

赵海燕所在公司在广西投资 100 亿元人民币，建设中新南宁国际物流园。目前，该园区已引进超 30 家世界 500 强和中国物流 100 强龙头企业入驻。

从新通道的建设中找到发展机会的还有印尼金光集团，其在广西设立的广西金桂浆纸业有限公司，2023 年金桂出口白卡纸 47 万吨，出口走广西北部湾港的占比达 99% 以上，除水运外，有部分出口到俄罗斯的产品也得益于西部陆海新通道。

“西部陆海新通道为中国西部省份提供了便捷的出海路径，也是中国西部地区连通东南亚最为便捷的海上贸易通道。”新加坡国立大学东亚研究所高级研究员余虹在接受记者采访时表示，西部陆海新通道跨越山海，拉近了东盟和中国西部地区的距离。

余虹表示，新通道对于东盟和中国来说是双赢的，能吸引新加坡等东盟国家的企业投资中国西部地区，也能让更多中国西部地区产品通过通道进入东盟乃至全球市场。

中国铁路南宁局集团有限公司提供的信息显示，最初由中国广西、重庆和新加坡发起建设的这条贸易新通道，五年来“朋友圈”在迅速扩大，西部陆海新通道铁海联运班列从中国 14 个省份扩大到 18 个省份，货物流向从全球 90 个国家和地区的 190 个港口，增加至全球 124 个国家和地区的 518 个港口，运输集装箱货物从 2019 年的 9.4 万标箱，增长到 2023 年的 86.1 万标箱，增长了 8.16 倍。

西部陆海新通道不仅让广西受益，作为另一个发起方的重庆市，

这几年也因西部陆海新通道发生了深刻的变化。重庆团结村站原来是一个铁路线上的小站。西部陆海新通道让这个“小村”，连通了东盟、中亚和欧洲。依托重庆铁路集装箱中心站、兴隆场特大型铁路编组站、重庆铁路口岸和重庆国际铁路港综保区，团结村站摇身一变成为东西南北“四向齐发”的物流枢纽。

西部陆海新通道也激活了中国西部地区。不沿江、不沿海、不沿边的贵州，通过西部陆海新通道与中欧班列的联动，破解了口岸功能缺失、资源整合不足的难题；在甘肃，西部陆海新通道在陇南市西货场开行班列后，当地的农产品顺利“走出国门”。

二、完善通道网络

为了畅通西部陆海新通道，相关通道网络建设正在如火如荼地进行，西部陆海新通道标志性工程、同时也是西通道重要组成部分的黄百铁路已全面开工建设；直通中越边境城市的南凭高铁崇左至凭祥段全线重点关键工程基本完工，预计明年建成通车，届时通道铁路干线运输能力将进一步提升。

在完善通道网络方面，最备受外界关注的当属平陆运河建设。作为西部陆海新通道的骨干工程，平陆运河是新中国成立以来第一条连通江海的大运河。

“平陆运河建成后，中国西南地区货物由此出海，较广州港缩短内河航程 560 公里以上，每年带动西部陆海新通道沿线地区节约运输费用 52 亿元以上。”广西壮族自治区交通运输厅副厅长胡华平介绍。

作为新加坡学者，余虹认为，正在建设中的平陆运河，能够实现

中国西南地区内河航道与海洋运输的直接贯通。未来将极大地释放西部陆海新通道的物流运输优势和潜力。

余虹表示，平陆运河的建设将进一步强化了陆海新通道的吸引力，它能够牵引和聚集更多中国西部地区的省份的货物使用西部陆海新通道，将使钦州港成为中国西部省份货物出海到东南亚的首选，从而激活广西经济的发展和工业化进程。

三、共拓世界市场

通道带物流，物流带经贸，经贸带产业。可以预见，未来西部陆海新通道将使中国和东盟紧紧相连，创造更多跨越山海拥抱世界的奇迹。

中国和东盟海港之间的互联互通，已经在加密。广西钦州保税港区盛港码头有限公司执行董事、总经理宋海涛表示，截至2024年7月底，北部湾港至东盟国家航线数目为35条，占76条航线总数的46%，实现东盟区域主要港口全覆盖。

“西部陆海新通道的合作，让中国和东盟在物流领域的合作开启了一个全新的模式，通道从一条线，再到一个面，把世界多个国家的港口、物流基地串起来了。西部陆海新通道形成的网络，把中国跟东南亚、中亚、欧洲及拉美，也包括非洲一些国家串联起来，拓宽了中国和东盟的商品市场，让中国和东盟商品，因西部陆海新通道的运输而降低成本后，提高了竞争力。”广西社科院东南亚研究所副所长雷小华在接受记者采访时说。

雷小华表示，西部陆海新通道把中国跟东南亚、中亚、欧洲及拉

美，也包括非洲串联起来后，加快了区域一体化进程，形成了一个更加紧密的区域一体化，也推动了经济全球化的发展。（来源：东盟头条）

澜湄六国相聚云南西双版纳 共享文化艺术盛宴

第十二届澜沧江·湄公河流域国家文化艺术节(下称澜·湄文化艺术节)在云南省西双版纳州景洪市开幕。来自中国、老挝、缅甸、泰国、柬埔寨、越南等国家的 300 多名艺术家们齐聚西双版纳，开展文化艺术交流，探讨多领域合作。

澜·湄文化艺术节的历史可追溯到 1992 年，最初是由西双版纳州和泰国清莱府共同倡议，在中老缅泰柬越边境城市轮流举办的六国“边境地区文化艺术节”，2011 年升格为澜·湄文化艺术节，至今成功举办了 11 届。

第十二届澜·湄文化艺术节恰逢中华人民共和国成立 75 周年，内容更加丰富、形式更为多样。设置了开幕式文艺晚会、澜·湄非遗文创街等活动，将举办 2 场艺术研讨、4 场专场演出、展出 4000 多个艺术作品，各国的非物质文化遗产代表作将依次登场，同期还将举办第二十五届西双版纳边境贸易旅游交易会。

“这是我第二次到西双版纳参加文化艺术节活动，非常高兴和六国艺术家面对面交流、同台演出。”柬埔寨文化艺术部艺术中等学院教师 Pisey 说。

在当晚的开幕式文艺晚会上，Pisey 和她的学生们给观众带来了柬埔寨传统舞蹈，为各国人民送上祝福。未来几天，她将继续带来多

场表演，展示柬埔寨传统文化。

“六个国家的艺术家来到这里，代表着同饮一江水，同是一家人。” Pisey 说，艺术无国界，爱和分享是大家共同的主题。

中国美术家协会艺术委员会委员、北方油画院院长迟连城多次参加澜·湄文化艺术节。他说，此次活动邀请了多位中国油画家赴西双版纳采风，创作过程中与南亚东南亚艺术家交流学习，让中国画家打开了思路，创作了许多突破常规的作品。希望未来能有机会到南亚东南亚国家写生，将澜沧江—湄公河流域的风土人情展现给世界观众。

（来源：中新社）

东博会推动中国—东盟人文交流迈向新台阶

今年是中国—东盟人文交流年。多年来，依托东博会平台，中国和东盟在教育、文化、健康等人文领域交流合作不断走深走实。中国—东盟音乐周、中国—东盟电视周、中国—东盟旅游展等东博会框架下的活动，已成为密切双边人文交流的重要品牌，助力构建更为紧密的中国—东盟命运共同体。

一、教育交流“结硕果”

刘清美是柳州职业技术大学印尼籍留学生，目前在中国学习铁道技术。留学一年多来，刘清美经常在社交媒体分享在中国的点点滴滴。

“中国经济、科技发展迅速，尤其是铁道技术世界一流，越来越多的印尼学生非常乐意来到中国、来到广西学习。”刘清美说。

刘清美只是千千万万个东盟在华留学生的缩影。近年来，在东博会等开放平台的带动下，越来越多东盟学生选择“留学中国”，数据

显示，2023年，中国与东盟双向留学人数超17.5万人。

广西农业职业技术大学的老挝留学生乔月莹就读于作物生产技术专业，今年刚毕业的她打算留在中国继续深造，把中国先进的农业技术带回老挝。农业是老挝的经济支柱，由于自然灾害频发、基础设施不完善和农业技术落后等问题，老挝部分地区的粮食生产尚未实现自给自足。

7月4日，“青春遇见 美美与共”2024中国（广西）—东盟青年手拉手活动在广西南宁举行，500多名中国和东盟国家青年代表参加活动。在活动的故事分享会现场，乔月莹作为5名“广西故事讲述官”之一讲述了自己的故事，她说：“我希望通过自己的努力，为中老两国的农业交流和合作尽一份力。”

2023年年底，首个“中国—东盟现代工匠学院”——中国—印度尼西亚智能运载装备现代工匠学院在印尼雅加达国立理工学院挂牌；中国—马来西亚铁路现代工匠学院在马来西亚关丹市揭牌，该学院将服务马来西亚东海岸铁路发展等需要，为当地培养铁路人才；今年3月，中国—马来西亚数字经济现代工匠学院在马来西亚MRANTI科技园揭牌，将为当地经济发展提供数字支撑和创新服务。

在东博会的推动下，目前中国已与东盟职业院校开展了至少70个学生联合培养项目和两个教师联合培养项目，创办了8个职业教育论坛，组成了19个职业教育联盟，并在东盟建立6个鲁班工坊、42个国际产业学院。

“东博会促进了东盟与中国的教育交流，‘留学中国’‘留学东

盟’已经成为彼此交流合作中非常重要的品牌。”泰国驻南宁总领事馆总领事彬嘉玛·塔维她雅浓说。

二、文化互鉴“连民心”

中国译制的《山海情》《琅琊榜》等优秀视听作品在东盟国家广受欢迎，从东盟引进的影片以及双方合作的节目、栏目也为中国观众带来了别样的视听享受。

9月10日，由中国国家广播电视总局、越南通信传媒部、广西壮族自治区人民政府共同主办的第六届中国—东盟视听周在广西南宁开幕。视听周也是东博会框架下重要的人文交流品牌活动。

越南通信传媒部副部长阮青林在视频致辞中表示，本届视听周为推动区域内媒体合作提供了重要平台，凸显了媒体在跨越鸿沟、互信互通、国际创新等方面的深远影响。越南将通过视听合作深化东盟与中国之间的关系，强化民心相通纽带，促进合作新机遇。

在今年的中国—东盟（南宁）非物质文化遗产周上，包括越南嘲剧、泰国孔剧等在内的东盟多国非遗传承人带来了精彩的演出，现场观众喝彩连连。越南手工藤编工艺品、缅甸漆器制作技艺、柬埔寨丝绸纺织技艺，中国赣南客家擂茶、西湖绸伞、雕花蜜饯……来自东盟国家和国内各地的非遗美食、手工艺品进驻非遗大集市，每个展位都人气爆棚。

除了视听周、非物质文化遗产周，中国—东盟文化论坛、中国—东盟（南宁）戏剧周、“文化走亲东盟行”、南宁国际民歌艺术节等活动，每年均邀请包含东盟国家在内的世界各国的艺术人才参与文化

交流项目。

东博会秘书处秘书长韦朝晖说，东博会积极搭建中国—东盟民心相通的“连心桥”，不断推动双方文化互鉴，促进全方位合作共赢。

三、说走就走“增友谊”

地处中越边境的东兴市是中国与东盟唯一海陆相连的口岸城市，与越南广宁省芒街市一河之隔，独特的区位优势和边关风情使东兴市成为中越旅客暑期跨境游的热门选择。

“这几年东兴的旅游配套设施越来越完善，通关也越来越便捷。假期很多越南家长也喜欢带孩子来中国旅游。”负责跨境短途旅游团的越南籍导游阮氏荷说。据介绍，今年上半年，东兴、友谊关口岸旅游团人数增幅明显，达 30.5 万人次，同比增长 13.8%。

随着我国过境免签政策不断优化，“China Travel”已成为当前最火爆的话题之一。“新马泰”全线免签，成为中国—东盟（10+1）及共建“一带一路”倡议框架框架下，中国和东盟各国旅游合作机制完善的重要一步。

“中国—东盟人文交流年”实现“周周有活动，月月有亮点”，掀起各界人员往来新热潮。目前双方直航航班数达到每周 2300 多班，恢复至疫情前近七成水平。

互免签证后，中新航班量和客流量迅速增长，目前樟宜机场每周有 423 趟航班飞往中国南宁等 29 个城市。数据显示，今年上半年，中国大陆往返新加坡的航空旅客流量达到 370 万人次，占樟宜机场总流量的 11%，超越 2019 年同期水平。

自3月1日中泰互免签证协定生效以来，中国游客访泰热度持续攀升，助力泰国旅游业焕发生机与活力，中国成为泰国最大的外国游客来源地，文化游、民俗游等新兴中国旅游产品也正受到越来越多泰国游客关注。

数据显示，互免签证政策直接带动广西空港口岸国际航班大幅增加，南宁、桂林口岸今年上半年国际航班同比增长75%，出入境人员37.5万人次，同比增长175.7%。

韦朝晖说，多年来，东博会持续深化双方在人才培养、智库媒体、青年等方面的人文交流，助力中国—东盟命运共同体建设，为推进区域一体化凝聚更大合力、注入持续动力。（来源：东盟头条）

中柬人文与经济交流对话会在柬埔寨金边举行 助力构建中柬命运共同体

9月7日，主题为“构建新时代中柬命运共同体”的中柬人文与经济交流对话会在柬埔寨首都金边举行，来自中柬两国政府部门、智库学术机构、产业界、文化界、媒体界等人文与经济领域的众多嘉宾齐聚一堂，为构建中柬命运共同体建言献策。

据了解，柬埔寨首相洪玛奈2023年9月访华期间，中柬两国就“一带一路”倡议同柬埔寨“五角战略”对接达成重要共识，强调坚定不移携手构建高质量、高水平、高标准的新时代中柬命运共同体。中柬双方长期保持友好交往和高度互信，两年前同时生效的中柬自贸协定和RCEP推动两国经贸关系持续深化，中国连续12年成为柬埔寨最大贸易伙伴，西哈努克港经济特区、金港高速公路、德崇扶南运河

等两国合作项目进展顺利，中柬“钻石六边”合作熠熠生辉，为两国民众带来实实在在的福祉。

为推进新时代中柬命运共同体，在中国外文局、柬埔寨王国新闻部、柬埔寨商业部指导下，中国外文局亚太传播中心、当代中国与世界研究院、外文出版社、东盟头条新闻社联合主办了本次中柬经济文化交流对话会，柬埔寨中华文化发展基金会给予协办。

柬埔寨新闻部大臣涅帕特拉向本次活动发来视频致辞，柬埔寨新闻部国务秘书青廉、柬埔寨商业部国务秘书刘巧凌和中国外文局局长杜占元、中国驻柬埔寨王国大使馆公使衔参赞陈聪等出席对话会。

涅帕特拉在视频致辞中表示，以“人文与经济交流对话”为主题的活动，正是柬中合作伙伴发展的生动体现。它体现了柬中在贸易、文化、媒体和旅游等多个领域不断深化的长期伙伴关系。他期望中国企业 and 投资者抓住柬埔寨拥有的独特投资机会，推动柬中经济文化交流不断取得成果，在构建中柬命运共同体的过程中让两国人民切切实实获益。

中国外文局局长杜占元在致辞中表示，中国和柬埔寨是传统友好邻邦，两国铁杆友谊历久弥新、历久弥坚。建交 66 年来，中柬关系经历国际风云变化的考验，始终坚如磐石、牢不可破，为不同社会制度国家间友好相处树立了典范。

杜占元介绍说，不久前，中共二十届三中全会胜利召开，擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图，将为促进中国与世界共同发展提供新动能。借此次举办中柬人文与经济交流对话会

的机会，中柬两国未来可以在加强人文交流，架设民心相通桥梁；深化经贸合作，促进共同发展繁荣；以及促进青年交往，巩固世代友好根基等方面，进一步深化两国各领域务实合作，助力构建新时代中柬命运共同体。

展望未来，杜占元表示相信中柬两国，能够用好人文与经济交流对话会这一平台，在翻译出版、智库对话、媒体合作、人文经济交流等方面加强合作，助力中柬友谊之树根深叶茂，为推动构建新时代中柬命运共同体贡献智慧力量，推动中国与包括柬埔寨在内的东盟国家民心相通、文明互鉴。

柬埔寨商业部国务秘书刘巧凌对于中柬两国的双边合作，在“钻石六边”合作框架和传统友谊的基础上不断深化取得佳绩，感到非常高兴。她表示，充分利用柬埔寨优越的地理位置，中柬通过“一带一路”倡议实现了互联互通，两国在人文和经贸领域的交流与合作必将持续走深走实，促成更多务实合作成果，为构建中柬命运共同体注入新动力、增添新活力。

在活动现场，还举行了中国—柬埔寨媒体联合采访团授旗仪式，中国外文局局长杜占元向东盟头条新闻社执行社长潘干武授旗，《高棉时报》全国编辑班·索汉代表两国联合采访团全体成员发言。据悉，中柬媒体联合采访团今年将前往中国开展实地采访活动。

圆桌论坛是中柬人文与经济交流对话会的重头戏之一。在中国外文局当代中国与世界研究院副院长孙明的主持下，柬埔寨皇家科学院国际问题研究所副所长邦唐博士，柬埔寨首相洪玛奈顾问、柬埔寨投

资者商会联盟主席李坤泰公爵，柬华日报社总经理钟耀辉，柬埔寨西哈努克港经济特区有限公司董事长陈坚刚，以及柬埔寨吴哥国际文化投资发展有限公司执行董事陶滔等嘉宾，就深化中柬人文与经济交流对话，共同书写中柬友好新篇章这一主题，开展了精彩而深入的探讨和分析。

在此次中柬人文与经济交流对话会活动现场，还举行了东盟头条新闻社证书颁发仪式。柬埔寨新闻部国务秘书青廉向东盟头条新闻社荣誉社长黄瑞华、名誉社长李坤泰公爵以及高级战略顾问郑源来公爵、方灿成勋爵、郑棉发勋爵、苏文杰、黎松等人颁发证书。（来源：东盟头条）

越老“特殊关系”与老挝的现代化进程

鱼耀

(鱼耀, 暨南大学国际关系学院/华侨华人研究院讲师, 青蓝学者)

摘要:越老“特殊关系”的演变不仅是双方不断深化合作的过程,也是老挝持续走向现代化的过程。在初始阶段,共同的历史源流和紧密的斗争联系促成了越老“特殊关系”的萌芽,相似的抗法抗美经历则使越南通过支持抗战势力的形式为老挝现代化起步奠定了前置条件。随着老挝民主共和国的成立,越老“特殊关系”正式确立,越南的援助从政治军事扩及经济文化,极大地塑造了老挝现代化的基本路径。在建设阶段,尤其是21世纪后,老挝一方面通过宣扬“特殊关系”的时代意义塑造越老协作的新语境,一方面极力发展自主创新能力以推动越老合作的提质转型。在深化阶段,老挝立足“特殊关系”积极推动与东盟、中国和泰国之间的互动,在多元行动中逐渐使自身现代化建设从倚重外部支持向谋求自主发展转变。越老协作既塑造了老挝发展现代化的独特路径,又表明现代化建设是多重因素相互作用的结果。

关键词:老挝;越南;越老合作;特殊关系;现代化;东南亚

国家的现代化既取决于内部条件,也受外部环境的影响,对小国而言更是如此。这一过程既包括政治文化方面的转向,也包括经济贸易的发展,是一个彻底的转变,也就是用一套“现代”的政治经济模式取代“传统”的政治经济模式。但兴起于20世纪50年代的现代化理论是以西方国家现代化过程为原型的理论总结,借助对西方国家殖民地现代化过程的解析,探究引起这种变化的性质。因此,这一理论存在的问题是,在对非西方社会现代化发展进行分析时,其本身的解释效度不尽如人意,尤其是被现代化学说二元割裂的“传统”与“现代”在一些非西方的后发国家常被并置在一起。

一方面,非西方的后发国家的现代化发展从非西方视角说明了现代化发展并非线性的复制而存在多重路径的可能,外部因素不一定具有决定性作用,内部因素也并非完全地阻碍进步,“传统”与“现代”被有机地整合进国家发展的内部话语。另一方面,后发类型的现代化发展经历表明,外部环境的影响虽对国家经济建设具有重要影响,但国家并非完全受制于此,

内部与外部的有效互动才能因地制宜地推动现代化进程。上述方面共同说明,在非西方的区域现代化过程中,以国家为主体的主体首先需要处理自身建设中传统与现代相互割裂的问题,善于立足本土构建国家发展话语,从传统中汲取现代化的合法性,使两者有效衔接,以厘清主次关系。其次,寻求内部话语和外部环境的契合,使内外贯通以实现实践逻辑的自洽。最后,在整合利用内部力量的同时,善于把握外部机遇,在逐步推进两者相互平衡的过程中谋求自身发展。

作为东南亚最不发达国家之一,老挝的现代化建设先从解决内部冲突入手,紧接着逐步塑造统一的社会主义话语,再积极应对外部环境需要,构建“特殊关系”寻求支持,最后在国际形势的不断转变中因势利导拓展现代化发展路径,持续丰富自身的现代化内涵,从而使整个现代化进程实现从依赖性建设向自主性发展的转变。

一 问题的提出

作为影响区域社会发展的重要因素,区域国别关系不论是从历史还是从现实角度都值得关注。越南与老挝作为东南亚的社会主义国家,关于两国互动模式的研究长期以来并未获得足够重视,尤其是关于“特殊关系”的讨论并不充分,且视野主要集中在两个方面:

第一,冷战背景下的越老“特殊关系”及其影响。越老两国共产党人的关系源于20世纪席卷东南亚的共产主义运动,形塑于抗法及抗美战争期间。自1954年日内瓦会议后,两国关系便不再局限于帮扶与合作,而是更多地受到介入印支战争的大国的影响。从20世纪50年代以来,老挝的革命进程便与越南密切相关,越南的支持对老挝社会主义政权的建立产生了深远影响。其中的原因,既有越南一方为寻求区域政治目的而对老挝的拉拢,也有老挝一方借此强化国内社会控制的深层考虑。有意思的是,借助与老挝的交往,越南逐渐认为自身越来越处于东南亚现代革命的前沿,日渐改变看待外部世界的方式,并在这一过程中不断寻求老挝与自身保持步调一致,使老挝实际上成为越南的“卫星国”。此后,即便在双方“特殊关系”相对弱化的情况下,老挝的对外政策依然难以避免对越南因素的重视,并将之放置于更广泛的区域范畴内加以考量。因此,“特殊关系”不仅使越老双方紧密地联系在一起,还对地区国际关系产生了较大影响。

第二,后冷战阶段越老“特殊关系”的发展变化。革新开放是老挝和越南现代化建设的转折点,在两国发展历程中占据重要地位,而随着老挝逐渐施行全方位的对外政策,“特殊关系”的发展也进入到新阶段。尤其是21世纪后,双方在经济、文化、教育、工业、农业及人力资源开发等领域签订多个条约,使老挝与越南的传统友谊、“特殊关系”和全面合作迈上新台阶。与此同时,老挝还通过与越南举办高规格纪念活动等方式巩固“特殊关系”,并将

“特殊关系”作为平衡区域关系的支撑。然而,以政治导向为基础的团结友好合作关系的本质并未改变。

综上,从“特殊关系”的发展历程看,当前有关越老“特殊关系”的论述明显地分为前后两个阶段,研究覆盖的时段已相对完整;但从内容方面看,不论是前期还是后期,都坚持从政治视角切入,显然窄化了对“特殊关系”的理解。另外,基于特定时段的讨论在对“特殊关系”中的依附现象表现出较强兴趣的同时,却对长时段老挝追求自主性的历程关注甚少,导致有关“特殊关系”的研究前后衔接不畅。

鉴于上述研究的不足,本文从越老“特殊关系”发展的早期开始,以战争阶段越南对老挝的援助为切口,引入政治互动促进非西方后发国家经济建设的研究思路,在展现“特殊关系”另一面的同时,探究其演变与老挝现代化建设之间的相对关系,以揭示和解释老挝现代化发展的历史性和必然性。

二 “特殊关系”的建构与确立:老挝现代化起步的早期准备

法国殖民者以越南为中心构建的“印度支那联邦”及其施行的“以越制老”、“以越制柬”政策,在推动区域内部形成以越南为主、老挝和柬埔寨为辅的政治经济格局的同时,也促使拥有相对良好社会基础的越南发展成为印支革命的中心,并在此后跃升为共产主义思想传播高地。

越南不仅成为共产国际的使者,肩负指导老挝和柬埔寨革命运动的职责,还组建了以胡志明等为首的“印度支那共产党”统一协调域内革命步调,很大程度上为“特殊关系”的建构奠定了前期基础,创造了“特殊关系”正式确立的必要条件,营造了老挝现代化起步的早期环境。正如彼时老挝总书记凯山·丰威汉所言:“对于老挝的革命来说,越南的贡献是不可或缺的;对于越南革命而言,老挝的贡献也是必需的……老挝民众有责任继续加强与越南之间的团结。如此,两国人民才能继续彼此的革命事业,并互相支持以建设各自国家。”

(一)现代化引领者的出现:老挝共产主义组织的历史溯源

有研究者指出:“越寮关系的独特之处就在于它与通常印象中社会主义阵营内部党与党之间领导与被领导的模式还不尽一样。因为追根溯源,寮党在本质上只是越南党的一个分部,是越南共产党人在争取独立的斗争过程中培植起来的。”这一表述虽将越老革命融为一体,但却充分说明了越老两党的历史渊源。

1. 印度支那共产党的建立

十月革命后,受马克思主义影响,部分旅法越侨不仅加入国际共产主义组织,还到苏联接受培训,后来这些人大多成为印支革命的栋梁。1925年左右,既有旅法经历又有留苏背景的

胡志明在越南组建越南青年革命同志会,并在越侨较集中的暹罗等地成立同志会分会,同时派遣同志会成员到中国的黄埔军校接受训练,以尝试构建一个体系完整、运行通畅的稳定机制,是为印支共产党雏形。

1929年,因北、中、南三圻观点不合,同志会分裂为“印支共产党”“印支共产盟”“安南共产党”三部。面对如此境况,共产国际要求胡志明结束乱局组建统一的党组织。因此,1930年2月,他再次以共产国际代表身份在香港九龙召开会议征求各方意见,成立了“越南共产党”。

然而,共产国际并不满意这一名称,认为“‘越南’这个名字不符合共产党的革命职责。因为,越南只包括安南人居住的北、中、南圻三个地区,而印度支那包括越南、柬埔寨和老挝三个国家。因此,改名为印度支那共产党是必要的”。1930年10月,胡志明重新召开会议将“越南共产党”改名为“印度支那共产党”。至此,立足印度支那整体的共产主义组织正式建立。

2. 老挝共产党的发展与独立

1927年左右,旅暹同志会在老挝万象建立越南革命同志会分会,并在沙湾拿吉、他曲等越侨相对集中的地区建立联络点,作为越南国内党组织联系暹罗分支的中转站。这可能是老挝最早的共产主义组织,但成员基本上以越南人为主。1930年,分布在万象、他曲、巴色、沙湾拿吉的共产主义青年组织等开始转为印支共产党小组,万象越南同志会分会直接转为印支共产党的支部。老挝共产主义力量日渐壮大。

截至1934年,老挝已有印支共产党党员32人,共青团员25人,工会会员55人,反帝团团员69人,妇联会员5人等。同年9月,在印支共海外领导委员会指示下,分散于老挝各地的党组织代表在万象召开会议,选举产生印支共产党老挝地区委员会,标志着相对独立的老挝共产主义组织建立。

(二)现代化道路的基础准备：“特殊关系”的初步发展

党组织的历史渊源为越老特殊关系的萌芽奠定了基础,给越南援助老挝独立运动创造了条件,抗法、抗美斗争的合作则切实推动了特殊团结由虚向实的转变。

1. 抗法阶段:军事援助、政治支持齐头并进

1945年,趁日军投降,法军未至,琅勃拉邦王国副王兼政府首相佩差拉联合“自由老挝”(Issara)领导人发动夺权运动建立伊沙拉政府。后因道路选择问题,伊沙拉分裂为以佩差拉为首的议和派和以苏发努冯为重的主战派,并最终随着与殖民者的和谈成功而自行解散,苏发努冯遂转向越盟。

为更好地支持老挝革命,越南决定集中全力提升老挝抗法力量的政治素养和军事能力。政治上,越南方面首先召开专门会议指出,老挝和柬埔寨革命的矛盾在于没有群众基础便产生政权,没有军队即开展武装斗争,当务之急是建立和巩固根据地,组织群众,成立武装。其次,协调组建老挝统一战线,支持成立老挝抗战政府。1950年,老挝代表在越南公强召开第一届全国大会,选举产生老挝抗法统一战线,并建立老挝抗战政府。最后,帮助老挝抗战政府制定施政纲领,支持发展根据地,扩大解放区,指导建立组织架构,巩固群众基础。军事上,越南首先在两国边界组建库马丹学校、人民基层学校、五八学校、太原学校等专门学校,培训老挝军官和政工干部,以提高其整体素养。其次,协助训练军事力量。一是政治培训,即对招募的士兵进行必要的思想灌输;二是基础教育,即根据招募人员的实际情况进行学校基础知识学习;三是军事指导,即对老挝士兵进行挖掘工事、枪械射击、投掷手榴弹、刺刀作战和匍匐前进等训练。最后,派军入老协助作战。为协同印支抗法局势,越南在老挝丰沙里、桑怒等省直接为其提供军事支持。

2. 抗美阶段:以军事援助为主,政治支持为辅

1957年11月,老挝抗战政府和老挝王国政府组建联合政府,但美国担心共产主义的扩散引起连锁反应,遂借机制造事端致使组建联合政府失败,引发老挝内战。越南对老挝革命的支持亦转向以武力配合为主,政治支持为辅。

1960年,因政变者贡勒与老挝抗战政府成立联合军事委员会,北越顺势介入老挝危机。1960年底到1961年初,北越向老挝派出工兵、步兵、炮兵等军事人员1.2万多名,帮助贡勒和巴特寮攻陷查尔平原,并占领桑怒、丰沙里、川圹三省及琅勃拉邦省部分地区,有效扩大了老挝东北部解放区的面积。同时,还输送大量武器、车辆和其他物资进入老挝。

1961年2月,越南劳动党会议决定开启越南人民军第二个五年计划,将对老挝革命履行国际义务、保卫北方和解放南方并列为三大核心任务,提出“对老挝革命武装力量在提供军事专家、培养干部方面给予帮助;协助友邦巩固、建设解放区和发展武装力量;当友邦提出要求的时候,组织越南志愿军配合友军战斗”^{①⑩}。

诸如此类的扶持帮助老挝取得了抗法、抗美斗争的最终胜利,不仅鼓励了老挝本土的革命事业,亦为其开启真正意义上的现代化建设奠定了领导基础。

(三) 现代化发展的逐渐起步:“特殊关系”的正式确立

1975年12月1日,246名代表在万象秘密召开全国代表大会,接受了老挝国王退位书,解散了联合政府和联合委员会,废除君主制,并成立民主共和国。不久,越南也实现南北统一,建立新的社会主义国家。此后,两国立足历史,并结合现实,于1977年签订以《越老友好合作

条约》为代表的系列协议,将“特殊关系”上升至国家层面。这不仅被视作越老“特殊关系”正式确立的标志,也被看成两国互动迈入新阶段的象征。老挝更在1982年召开的人民革命党第三次全国代表大会上指出,要不断加强与兄弟国家的特殊团结、战斗联盟和全面合作。越南对老挝现代化发展的支持逐步进入实质性推进阶段。

1. 共和国初期越南的援建及帮扶

老挝民主共和国建立后,因内外部压力使然,越南继续对老挝实施援助,主要集中在基础援建和政策援建两方面。首先,越共中央成立了专门的“西方工作委员会”负责老挝事务,并在党政各部门设立专职副手分管老挝工作。同时,派遣专业人员到老挝政府机构担任顾问,帮助制定各类政策、制度草案,并就相关问题提出解决意见,拟定实施办法,担负干部培训任务等。另外,越南还规划建设与老挝相连的铁路及公路网络,为其打造出海口;在老挝北部及南部开发铁矿、金矿、硫矿等矿产,建立水泥厂;立足老挝丰富的森林资源,利用两国的交通条件,将老挝的木材运往国际市场。此外,越南还积极帮助老挝培养专业人才,担负培养老挝留学生的职责。

1986年8月,越南以第13次印支外长会议为契机,大力支持老挝的改革工作,推动老挝在同年11月召开的人民革命党第四次全国代表大会上提出施行“革新开放”的决议。这一方针的出台,不仅帮助老挝调整了发展方向,更助力其走出了当时严峻的经济困境。

2. 外向型经济格局的确立

革新开放的实施极大地推动了老挝的现代化发展,确立了其基本经济格局,并将主要方向聚焦在三个方面:一是立足农业基础,以此为发展突破口;二是推进工商业革新,视其为重点攻坚点;三是建立外向型经济模式,奉其为革新的主要目标。老挝由此逐渐从计划经济向市场经济结构转型,国家建设开始与邻国和国际接轨,并逐步融入区域整体环境。

作为传统农业国家,彼时农业占老挝国民经济总量的50%以上,全国85%以上的人口从事农业生产,而由于技术水平低下及管理技术落后,老挝常常出现粮食供应不足的局面,解决农业问题遂成为其经济改革的首要任务。为跳出农业集体化的僵局,老挝政府逐步推广私有化改革。政府向农民发放土地证,使农民能够与所耕种土地有效结合起来,而且以家庭为单位,农民可以自主决定土地的经营和转让继承,极大地调动了农民的生产积极性,活跃了基层农业市场。

1987年,老挝农业合作社开始解散,家庭承包制被逐渐推行开来,农户从最初的可承包耕地、菜园、鱼塘等,到后来扩散至可承包荒山、林地等。老挝政府为保证这一改革的稳定性和持续性,相继推出《土地法》《土地税法》保护已取得的成果;此后,更是扩大农业投入,

发展农业技术, 尝试推动专业化生产。因此, 老挝农村地区的经济基础发生初步改变。

在农业领域积累一定经验后, 工商业的改革也渐次展开。在此之前, 老挝工商业主要集中在城市, 总体规模小, 技术落后, 资金匮乏, 常因产品质量低下导致商品积压, 企业亏损严重。为解决这些问题, 1988年, 老挝政府开始把中央集中计划制改为国家指导性的宏观调控, 要求企业遵循市场机制; 同时, 把原先推行的多种价格和汇率改为单一价格与汇率; 设立专门的中央银行和同步的商业银行, 允许外国银行在老挝设立分行, 并进一步改革财政制度和管理体系。从1991年起, 老挝的工业企业开始实行经济核算制, 扩大经营自主权, 生产积极性和生产效益得到普遍提高, 商品流通顺畅, 市场活跃。同年, 新宪法规定: “国家鼓励所有经营单位进行竞争和相互合作的经营活动, 所有经营单位在法律上一律平等。” 政府尝试建立的“国家调节的市场经济”积极向好。此后, 老挝的电力、采矿、建材、日用消费品等行业的初级工业体系也逐步发展起来, 企业管理日益完善, 从根本上提高了员工的工作积极性, 扭转了工商业的窘困局面, 整体生产效益不断提升。

与此同时, 老挝开始调整对外经济方针。老挝建国后即实行一边倒的外交政策, 导致经济模式僵化, 多数商品依赖进口, 长期处于贸易逆差状态。因此, 在改革过程中, 外向型经济方向的确立就成为整个革新开放的核心。为更好地推进外向型经济的发展, 老挝开始积极与周边社会接触。首先, 加强同周边国家和区域组织的合作。1996年, 老挝主动申请加入东盟。1998年, 加入东盟自贸区参与相关事务, 紧跟区域一体化步伐, 接受贸易协定, 降低自身关税。其次, 持续推动市场开放。为促进发展, 老挝“以资源换资金”, 通过自身丰富的林木、电力、矿产等吸引越南、泰国等国的外资。随着外商投资法的完善, 对外贸易的份额不断扩大。最后, 效仿中国、越南设立经济特区和经济专业区。自革新开放以来, 泰国、中国、韩国等国迅速占领了当地国际市场, 并持续在国际贸易行业中发挥作用。为更好地满足国际市场需求, 老挝开始建设沙湾一色诺经济特区、金三角经济特区、塔銮湖专业经济区、磨丁专业经济区等一批发展试验田, 以进一步激发对外开放的活力。

至此, 老挝的现代化发展从领导层的确立、基础环境的准备走向实质性建设阶段, 逐渐适应了市场经济的发展规律。在这一过程中, 越南的支持帮助老挝确定了自身的行动目标和实践方向。从共时角度看, 越老两国政治联系之外的经济互动, 一方面助推“特殊关系”不断拓展新内容, 另一方面彰显出“特殊关系”丰富的时代性。从历时角度看, 越南不仅助力老挝奠定了现代化道路的领导基础, 使其从根本上扭转了时局困境走向发展新阶段, 还推进了老挝整体改革步伐, 进一步明确了后续的经济格局。

三 “特殊关系”的拓展与深化：老挝现代化建设的迅速展开

冷战的结束终结了东西方两大阵营的对峙，东南亚安全形势得到有效改善，域内民族国家的战略重点亦从防务安全转向整体发展，并逐渐开始调整施政方针，革新开放作为追赶先发国家的有效策略被推行开来。与此同时，东盟作为区域组织发挥的作用日渐明显，基于共同利益所确立的集体原则塑造了相对稳定的发展环境。在这一背景下，越老“特殊关系”进入了新的阶段。2016年，老挝人民革命党在全国第十次代表大会报告中明确提出，要与越南开展全方位、宽领域、多层次的合作，强调与战略伙伴国家发展传统友好、团结合作。经济建设成为两国关注的核心问题，双方的互动愈加频繁，往来形式更为多元。

（一）现代化新阶段的话语构建：重塑“特殊关系”的时代意义

作为越老互动的前置条件，20世纪90年代以后“特殊关系”与20世纪70年代稍有不同的是，一方面，是对长期以来两国同呼吸、共命运的光辉历程的褒奖，是通过高层平台向下层社会宣示彼此关联密切、有别于其他国家关系的特定表述；另一方面，是基于现实需要和实际发展不断赋予双边关系时代意义的过程，通过不断宣传与强调，塑造新发展阶段彼此互动的语境。借助不断赋予的新内涵，“特殊关系”被提升至新高度，为两国新的发展合作营造基本语境，主要表现在两个方面：一是重要时间节点的持续宣传，彰显两国友好的历史性；二是国家高层的频繁互访，保证双方互动的延续性。

1. 重要时间节点的持续宣传

对两国合作过程中重要时间节点的持续宣传不仅能看到双方对彼此往来的定义和理解，也能发现官方塑造双边关系语境的基本路径和发展进路。这不仅显现在领导人访问时的对外宣传上，还表现在双方签订重要协约的纪念日上。通过这样的行动和策略，越老持续友好的信号被有效传递出来。

以2023年4月初武文赏访老为例，在他启程前不久，越南驻老挝大使阮伯雄即在越通社的采访中提到，武文赏当选越南国家主席不久即访问老挝，充分体现出越南党和国家领导人对老挝的特殊感情，彰显了两国领导人培育和推动越老伟大友谊、特殊团结和全面合作关系迈上新高度的巨大信心与决心。与此同时，《老挝时报》也同步报道，指出双方领导人一致评价越老和越南之间的伟大友好关系、特殊团结和全面合作迈上新台阶。诸如此类，以高层互访为形式，借助官媒深度报道，政府最终向社会展现出对彼此关系的认可及为双边关系注入新动力的决心。

《越老友好合作条约》是越老双方互动的基石，对两国有着重要意义，因此在签订纪念日到来时，官方往往会大力宣传，并进行高度评价。如2021年《越老友好合作条约》签订44

周年时,老挝党中央机关报《巴特寮报》即刊登《老越友谊、特殊团结与全面合作关系源远流长》社论,指出在国家解放斗争以及发展事业中,越老两国团结协作,不断深入务实发展,越老伟大友谊、深刻和密切的关系成为两国民族的无价之宝。1977年越老签订友好合作条约已成为两国关系史上的重要里程碑,两国将共同配合推进老越合作不断迈向新高度。这一报道随即被越南通讯社转发,并在两国重要媒体引发热议。

2. 国家高层领导的频繁互访

国际环境的多变和国家发展的需要促使越老两国必须塑造稳定和谐的双方关系,以支撑彼此的行动。国家层面的领导人互访就成为推进需求落地最直接的办法,多角度的党、政、军领导访问遂成为现实。

越老两国认为,双边关系“已成为国际关系史上国与国之间始终如一、无私且罕见的典范关系”,“比红河和九龙江还要深的”,“比最珍贵的玉石还要珍贵”,如兄弟般亲密和始终如一、无私真诚。高层领导互访成为增进彼此关系的重要方式,不仅表现在互访频次高,亦体现在互访重视度高等方面。

近20年来,越南历任中央总书记、国家主席、政府总理和国会主席都对老挝进行过国事访问。作为回应,老挝人民革命党总书记(兼任国家主席)、国会主席、政府总理亦都对河内进行了回访。与此同时,双方的访问时间间隔亦相对较短,时效性强。例如,2023年4月,越南新任国家主席武文赏将老挝作为上任后出访的首站,密集会见老挝党和国家领导人,拜会前高级领导人。仅相隔半年,同年10月,老挝国家主席通伦·西苏里即与武文赏进行了会谈。

针对领导人的互访,主流媒体不仅提前展开舆论造势,待正式访问时更是推出大篇幅专题报道,彰显彼此的重要性。例如,武文赏正式访问前就已有越南官方媒体提前预告;访问后,《老挝人民报》、《巴特寮报》(老挝通讯社)、《万象时报》等主要官方媒体都进行了大肆宣传。《巴特寮报》更是在当日头版头条刊登题为《热烈祝贺老越全面合作关系取得的成就》的文章,强调此次访问有助于加强和促进老越两国伟大友谊、特殊团结和全面合作关系,为推动老越发展注入新动力。与此同时,越南《人民军队报》、越南《人民报》等媒体转发了越通社有关武文赏访老的报道,并且越通社还专门发表介绍老挝官方媒体报道内容的专题文章。

防务合作被视作老越互动的支柱,是越南人民军与老挝人民军交流的重要领域,两国领导人的互访是增进两军联系的有效渠道。例如,2022年9月,越南国防部长潘文江访问老挝人民军。在访问中,他不仅强调了彼此的合作历史,提到民族解放斗争中越老军队同甘共苦,“一粒米咬成两半,一根菜掰成两半”,还指出双方以后要继续推动两军的伟大友谊、特

殊团结和全面合作关系迈上新台阶。而老挝国防部长不仅回访越南,甚至还授予越南军事人员本国军队荣誉。2023年9月,以老挝人民军总政治局主任通莱·西力冯为代表的老方向越南人民军19个集体和49名个人颁发了劳动勋章、英勇勋章和奖状。

综上,高层次的对外宣传和高频次的领导人互访活动不仅体现了越老关系的亲密,还传递了持续友好的重要信号,“特殊关系”的时代性在这种双向互动的过程中被不断塑造。同时,大传统强调的集体话语被迅速传递到小传统内部,并在社会层面营造出新的时代语境。对外,两国长期的高频次互动展示了彼此之间的紧密联系;对内,高层次媒体的持续性报道彰显着双边关系在两国对外互动中的重要性。最终,“特殊关系”的历史性不断延伸,时代性逐渐显现。

(二)现代化建设的不断拓展: 双边协作内容的提质转型

随着时代的变化,越老合作进入快车道,老挝现代化建设的内容亦不断丰富。一方面,越南与老挝的协作逐步转向产业贸易互动,并逐渐从初级产品输入向深层行业交流转变;另一方面,越南对老挝现代化过程的影响逐步从协助制定宏观经济政策深入拓展至行业内部,从微观层面推进老挝发展局面的改观。同时,双边互动的形式也更加多元。在“特殊关系”背景下,老挝现代化建设日渐走向提质转型阶段。

1. 从传统人力支持走向现代化多领域合作

革新开放的实施使越老两国的经济实力大幅提升,基础互动已难以满足双方需求,因此符合彼此预期的行业交流就成为进一步深化合作的有效手段。在老挝经济发展速度不断加快的整体背景下,越南对老挝的投资规模不断扩大。随着中、泰、韩等国的入场,越南已不再是老挝的最大投资国,但投资总量却在持续增加。至2023年4月,越南在老挝的有效投资项目共239个,注册资本总额达到53.6亿美元,为老挝第三大投资国。同时,双方在教育、培训、文化、旅游等方面的合作亦在持续加强,两国教育部不仅联合发布了2021—2030年越老教育合作提案,还共同签署了2022—2027年越老培训合作议定书。依据这些协定,2023年一年越南共向老挝提供奖学金1120份。至2024年1月初,在越南留学的老挝学生已达到14,050人,在老挝留学的越南学生也有约250人。

与此同时,越南逐渐改变以往单向度的经济扶持,开始推动老挝本土产业的建设和发展。尤其是近几年,越南以产业为抓手,立足老挝社会,结合越南需求,在推动国家投资的同时,协助老挝建立制衣生产线、建筑材料生产线、农产品加工线等,在一定程度上提升了老挝的自主生产能力。除此之外,越南还立足老挝丰富的资源优势,在矿产开发、水电利用等方面强化双方合作,如越南电力公司与老挝电力项目投资方签署了18份购电协议,从23个电力项目中

购买电力；越南 FLC 集团与老挝石油贸易公司合作开发万象—永昂铁路建设投资项目；越南电力集团与老挝彭萨塔维集团(Phongsavathavy Group)联合推动越老边境能源项目落地。通过这些方式，越南最大程度地帮助老挝发展经济。

另外，在老挝赖以生存的农业方面，越南不仅大规模投资当地的橡胶种植业，还加大对木薯等农产品的收购，从优势产业入手支持老挝基础经济。同时，越南还强化与老挝的新型合作，在当地边远农村推行清洁能源和环保农业发展，以帮助他们提升自主创新能力。

2. 从顶层宏观设计转向微观措施落地

整体发展语境的转变，促使越南与老挝的互动逐渐从顶层宏观层面向微观基础层面转变，尤其是随着两国产业联系的加强，越来越多的越南技术人员进入老挝基层社会工作，越南对老挝现代化建设的影响从助力产业建设深入到立足产业内部发展。

为更好地协调双边合作项目的执行，两国共同设立越老政府间合作委员会，并各设一名执行主席，主要负责对两国合作中所有领域取得的成果进行评估，并制定次年的具体任务。如 2013 年在第 35 次双边会议中，两国分别以一位副总理牵头，在审核各项项目施行的同时，同意继续实施 2011—2020 十年合作战略及 2011—2015 五年合作协定，并续签越老经济、文化、教育与科技合作协定。至 2019 年第 41 次双边会议，两国不仅评估了已有合作，还强调重点推进政治、对外、国防、安全等方面的交流；加强宏观经济政策制定的经验交流；加强两个经济体的连通性，特别是交通和能源领域；改善经商环境，为企业创造便利条件；继续促进教育培训和人力资源培训合作，提升合作质量；推进文化、科学、社会、信息与传媒、卫生、体育、司法等领域的合作取得实质性进展。通过这一机制，双方合作项目得以有效落地，并有层次、有秩序地执行，保障了合作的有效性。

与此同时，越南人开始深度融入老挝建设，一方面，他们广泛地参与到不同行业推动双方合作落地生根，如积极进入食品加工、建材生产、市政建设、工程承包等实体产业，更涉足酒吧、KTV、会所等娱乐产业；另一方面，他们广泛分布在老挝境内的不同省份，促进全方位协同，不仅在万象、琅勃拉邦、巴色等核心城市工作生活，也迁移到沙耶武里、川圹、丰沙里等相对边缘省份的农村地区务工经商。尤其在化妆品、美甲、废品处理等行业，越南人发挥着重要作用。由此，越南深度参与进老挝的现代化建设，并从微观层面推进了双边政策的落地，促使越老之间的经济交流更加深入，老挝的现代化发展不断得到拓展，双边关系逐渐进入“两国关系史上前所未有的高度”。

在这一阶段，越老在持续推进已有机制稳定运行的同时，基于发展路径的拓展和建设过程的需要，双边协作形式逐渐向多元化转变，老挝在双边关系中的自主性不断增强。

3. 从传统单向协作到现代化多向互动

时代背景的变化和老挝现代化建设的快速推进,促使越老双方在合作的同时必须考虑新的影响因素,以使彼此的交流更加契合现实语境,从而以更积极的姿态利用自身优势推进内涵式发展。

在上述过程中,老挝一方面利用自身长处积极推动双边经济深度交流,另一方面致力于构建两国经济体的互联互通,尤其是推进两国数字经济和绿色经济的互动。老挝国土面积中山地、高原占 80%,地势北高南低,全境共 20 余条流程 200 公里以上的河流,境内水电资源蕴藏量达 26 吉瓦。其中,湄公河是最大河流,在老挝境内全长 1846.8 公里,落差 484 米,蕴藏电力约 1800 万千瓦。开发水电资源是老挝发展经济,消除贫困,实现工业化和现代化的重要支撑。为此,政府提出将老挝建成“中南半岛蓄电池”的目标,鼓励私营部门投资水电开发,发展水电行业,并通过向周边国家出售电力增加外汇收入,促进经济增长和社会进步。而随着经济发展的快速推进,越南用电量激增,且因恶劣天气影响和自身因素干扰,本国发电量难以满足当下需求,因此向周边国家进口电力就成为解决办法之一。老挝作为友好邻国,水电资源丰富,且与越南之间本身就有便利的沟通渠道和输送渠道,自然成为首选。目前,越南每天都从老挝进口水电。与此同时,越南作为老挝的主要投资国,也通过直接在老挝注资修建水电站的方式参与老挝的水电发展。截至 2022 年,越南在老挝南部阿速坡一省的能源领域就已累计投入 8.15 亿美元,包括水电站建设、输电站建设等。越南也在老挝其他省份有所投入,尤其是老挝水电资源集中的北部区域。

为更好地推进国内经济发展与区域经济的互联互通,老挝积极推进数字经济转型。一是由老挝邮政总公司和越南邮政总公司牵头推进双方在物流运输、货物售卖等方面进行数字经济试点工作。二是由老挝社会科学院协同越南、柬埔寨举办数字经济合作论坛,谋求达成区域合作共识。三是积极推行线上支付等措施的落地。老挝通过与越南合作不仅开发了具体的支付软件,还有共享的网络平台。可见,老挝能随着时代的发展,不断更新对越合作新形式。

通过长期深入的互动,越老双方不仅为“特殊关系”塑造了新的时代话语,使其不断适应新的发展需要,还使“特殊关系”的内容更为丰富,不断向更细微的方向拓展。“特殊关系”在老挝现代化建设中的基础性作用表现得愈加明显。

四 “特殊关系”与区域合作网络:老挝现代化发展的多元实践

越老“特殊关系”作为特定时代背景下发展起的双边关系,促成了老挝现代化的起步,推动老挝现代化深入发展,而随着国际话语的变化和区域环境的调适,越老互动的基本语境不断被注入新活力。老挝人民革命党第十一次全国代表大会指出,要积极落实与越南战略伙

伴国间的合作协定,深化与越南的伟大友谊、特殊团结和全面合作关系。

然而,面对越来越复杂的区域环境,老挝不可避免地要展开多元互动。于是,老挝政府一方面主动参与区域政治活动,扩大自身的地区影响;另一方面,积极融入周边国家发展战略,提升自身经济实力,在寻求不同力量参与老挝建设的同时,实现整体动态平衡。

(一)东盟框架下的多角度合作实践

作为区域内部最大的国际间组织,东盟在东南亚地区发挥着越来越重要的作用。老挝1997年加入东盟后,便积极参加集体活动,出席了东盟历届峰会,并在2004年担任东盟轮值主席国,成功主办东盟峰会及东盟与对话国领导人系列会议,提升本国在区域内部的影响力,努力发挥东盟成员国的作用。同时,老挝积极利用承办东盟会议的机会协调各方利益,助力域内问题的解决,持续利用东盟协作平台加强彼此交流。老挝还积极利用中老铁路的优势持续融入东盟市场,拓展自身经济的发展空间。由此,老挝在发挥自身职能作用的同时不断强化与东盟社会的接触,以深化同区域内部国家的多角度合作。

此外,老挝还在国内积极开展对东盟峰会等活动的宣传,并同步举办东盟旅游论坛等附加活动,从而在与外部接触的过程中协同提升内部社会的认识和支持度。2024年,老挝再次担任东盟轮值主席国。为完成好这一任务,老挝不仅再次向越南等请教相关经验,寻求技术支持,还利用与中国的合作机制争取相关支持。通过这样的形式和举措,老挝不断提升自身在东盟内部角色身份的影响,并以此为渠道向世界展示其发展成果。

为更好地抓住机会,老挝努力利用中老铁路产生的影响吸引东盟投资,还以此为契机将本国产品迅速输送到东盟市场,以实现与东盟在经济层面的深度互嵌。老挝北部地质条件优越,矿产资源丰富,但因山地环境限制,交通条件长期难以满足发展需要。以位于赛送本特区龙山县与阿努翁县之间的富开铜金矿开发为例,由于山路曲折,长期以来矿产高度依赖卡车运输,导致转运效率低下。同时,重型卡车的活动又使路面破损严重,咫尺间便有直径数米的大坑,交通拥堵异常。两县间仅80多公里的路程却要耗时3小时以上,致使资源难以与市场有效衔接。同时,老挝南部是传统产粮区,地势平坦,人口密集,联通柬埔寨、越南、泰国等地,自古即商贸繁盛,市场潜力巨大。中老铁路的开通使老挝北部资源可以便捷地利用铁路—公路联运南下,同时把南部的轻工产品运进北部,推动上寮和下寮联动,不仅帮助老挝形成了更广阔的国内市场,也有效激发了市场活力,吸引了越南、泰国、马来西亚、印尼、新加坡等国的资本投入,使老挝与东盟的经济互嵌不断深入。

同时,铁路带来的交通条件的改善也使老挝有能力主动开拓国外市场。目前,当地正在将越来越多的木薯、橡胶、大米等优势农产品输送到越南等国换取外汇,并加大对木材等物资

的出口,以将自身资源优势转变为更大的经济优势,整体加快与东盟国际市场的对接速度。另外,老挝还凭借独具特色的自然风光,高性价比的物价水平吸引大量来自马来西亚、泰国、越南、印尼等国的游客到万荣、琅勃拉邦等地旅游观光,不断推动和东盟国家的多元化互动。

(二)社会主义视角的老中协同发展

在老挝社会的顶层思维和基层认知中,中国作为和老挝具有相似国家结构,并同时践行社会主义道路的邻邦,是越南之外另一个值得信赖的国家。因此,增进和中国的交流,积极引入中国资本参与老挝现代化建设便成为其国家发展过程中的重要举措,也使得老挝现代化道路逐渐表现出“政治上依赖越南,经济上背靠中国”的局面。而中国作为老挝的“好邻居、好朋友、好同志、好伙伴”,通过发挥基建优势,不仅帮助老挝建设完成大型水电项目,使其丰富的水利资源转化成支持当地发展的经济产业,还通过跨国基础设施建设构建中老经济走廊,为当地发展注入新活力。

老挝被称作“东南亚屋脊”,境内由北向南分布着会芬、镇宁、甘蒙和波罗芬四大高原,地势表现出明显的北高南低特征,海拔落差达2000米以上,加之显著的热带季风气候,降雨充沛,国内蕴藏丰富的水利资源。但是长期以来,受制于技术和资金,这些优质水电资源并没有被有效开发。近年来,借助中老合作机制,包括中国电建等在内的诸多大型中国国企进入老挝投资建设水电领域。目前,由中资发电企业在老挝投建的水电站至少已有18座,总装机容量超过2348兆瓦,占当前老挝国家电力电网系统装机量的49.7%。尤其是南欧江全流域梯级水电站和南俄5号水电站,总装机容量达到1392兆瓦,旱季发电量占到老挝用电总量的30%左右,已累计发电超168亿千瓦时,为老挝社会发展持续注入新动能。

利用中老铁路、中老高速开通带来的机遇,中老经济走廊建设也进入快车道。跨境铁路贯通老挝中寮、上寮地区的同时,助力老挝突破“路锁国”困境,实现“陆联国”目标,与周边国家的融入程度不断加深。自2021年12月3日开通至2023年12月2日运营两周年,中老铁路已累计发送旅客2420万人次,发送货物2910万吨,辐射泰国、越南、缅甸等12个国家。跨境货物品类由开通初期的橡胶、化肥、百货等10多种扩展至电子、光伏、通信、汽车等2700多种,有效带动了万象赛色塔综合开发区、磨丁经济特区等区域的发展,老挝铁矿石、木薯粉、橡胶等产量明显增加,沿线各类产业扩能升级和国际经贸往来拓展明显。由铁路联通起的经济走廊效应逐渐显现,老挝国家的现代化进程与中国的现代化事业被有机结合起来。

(三)经济圈话语中的老泰双边互动

泰国是老挝的重要邻国,两国主体民族渊源深厚,宗教交流频繁,无形中拉近了两国人民

的距离。同时,泰国出于构建周边经济圈的目的,也积极推进和老挝的经济交流,不断创造双边互动的条件和机会。因此,泰国在老挝现代化发展中发挥的作用显得十分重要。老泰双方为更好地促进经济融合,不仅在跨境条件的便利化方面做出了巨大努力,还在商贸活动的日常化方面取得显著成绩。

20世纪70年代中期后,因意识形态问题,老泰两国关系紧张,边境摩擦不断,泰国曾一度关闭边境,致使老挝通胀严重,商品奇缺,物价昂贵,走私猖獗。20世纪80年代末至90年代初,柬埔寨问题的和平解决为老泰两国的关系改善创造了机会,泰国开始调整对老政策,老挝也从“一边倒”的外交策略转向全方位外交。1988年,老挝颁布实施投资法,允许外资在老从事投资经营活动。1989年,泰国宣布解除对老挝战略物资的禁运,两国经贸关系发展迅速,人员交往增多。

为进一步推进双边互动,在国际社会支持下,泰国启动了与老挝的跨境大桥建设,在廊开和万象之间修建跨越湄公河的口岸大桥,以推动老泰两国的互联互通。至今,老泰已在两国边境建设开通4座友谊大桥,极大地推动了两地的边贸发展。泰国面向老挝边境的17个府全部实施开放政策,鼓励工商从业者到老挝投资开发。老挝则积极倡导两地借助地理优势,开展旅游观光,并建立跨境旅游合作机制,开辟旅游专线,不仅输送泰国游客到老挝,也吸引老挝游客到泰国,推动旅游业成为两国重要的合作领域。同时,泰国就业市场也向老挝开放,并凭借薪资优势及便利的跨境条件,吸引了诸多老挝富余劳动力前往泰国的商场、农场、酒店等行业工作,极大地缓解了泰国劳动力不足的情况。

此外,为推动泰国发展并带动区域经济重振,泰国曾提出“泰币经济圈”计划,尝试利用泰国的工业优势,促进老挝、越南等国共同繁荣,以促成共同市场体系的建立。为此,泰国政府放宽外汇管制,使公民前往老、越等国从事边贸所携带的货币量由5万铢提升至10万铢,现已达25万铢以上。同时,泰国财政部还拨款200亿铢用于增进与周边国家边民的贸易流通。这些措施不仅推动了泰铢的地区化和国际化,也使其逐渐被老挝等国的民众接受。目前,泰铢在老挝大宗贸易的流通中占据重要地位,万象的土地交易和跨境贸易常会选择泰铢为结算货币,甚至普通商贩也乐意接受泰铢,其影响力不输美元。

目前,借助多元化的往来,泰国已发展为老挝第一大贸易伙伴和第三大外资来源国,两国更是在2023年的领导人会晤中提出要继续强化战略伙伴关系,这使老挝的现代化发展与泰国的联系更加紧密。

至此,老挝不仅在新时代背景下构建了新的发展语境,为“特殊关系”赋予了时代意义,还以此为基础调整对外战略,推动在外部合作上的提质转型,寻求与周边更多国家和组织的

互动。在“特殊关系”的支撑下,一方面,老挝努力在东盟框架下发挥自身的区域作用,提升国际地位;另一方面,积极拓展与中国、泰国的合作渠道,以在多元化行动中拓宽现代化建设的整体路径。

结 语

通过长时段视角的分析可以发现,老挝现代化建设经历了从高度依赖越南支持到逐步走向多元参与的过程,期间随着“特殊关系”整体环境的变化,老挝的发展自主性日渐增强,表现出从被资助到谋自主的明显转变。实际上,越老“特殊关系”自革命阶段向建设阶段的过渡,既牵涉两国之间的党际关系因素,也有印支共产主义革命形势的影响,更受到世界整体局势的左右。如将多重因素交织产生的结果加以简单总结,显然不足以从整体上解构事实真相。一方面,越南在“特殊关系”构建的早期确实主动性过强,存在试图以老挝为跳板,谋求在印度支那的区域霸权的目的;另一方面,老挝人民革命党源自印支共产党并接受来自苏联等国援助的事实又使其降低了自身的话语权,遂造成其现代化建设从起步阶段即存在一定依附性。但是,时代背景的转变促成了“特殊关系”整体语境的改变,由政治互动引发的经济行为获得两国更多的关注,也自然成为观察“特殊关系”变化和老挝国家发展的有利窗口。立足越老之间的经济协作,不仅能清晰看到老挝在越老互动中逐渐转变的主体角色,也从多元角度为探究越老关系发展提供了思路,更在展现老挝独特的现代化路径的同时,对现代化理论形成了一定的批判。

“特殊关系”的前期构建实际上伴随着老挝现代化早期社会基础的确立,主要表现在整体环境的塑造和领导群体的选择,“特殊关系”的正式确立和不断深化则助推了老挝现代化的实质性起步和持续性展开。这既是老挝人民的历史性选择和现代化发展道路的历史性因素,也是老挝现代化发展的必然性表现,是经济、社会等向前进步的必然发展过程。在这一转变过程中,老挝与越南的联系更加紧密,同时自身的自主性也日渐增强,既展现出越老互动的“特殊之处”,又表现出老挝走向现代化的“不同之处”。进而,多元的、大规模的国际援助与发展合作不仅塑造了越老之间的互动模式,也促成老挝现代化建设的实质性发展,越老“特殊关系”在国内外整体环境转变的大背景下逐渐走向“正常”。整体而言,通过特定形式和利用既有联系,两国的互动极大地突出自身优势,塑造了适合双方的对外关系,并达到彼此相对满意的结果。

本文从越老“特殊关系”的角度梳理分析老挝的现代化进程,也在于揭示发展中国家现代化道路的普遍性和特殊性。在东南亚,老挝这样的小国弱国谋求国家独立、民族解放并实

现现代化,显然反映了发展中国家革命和建设历程的普遍规律。但与此同时,由于受到内外部环境和条件的强大影响,诸如老挝也必须审时度势、因势利导,借重强邻的帮助和支持以实现政治社会变革、开启国家现代化建设,并诉诸国际援助和区域合作稳定和优化外部环境,增强主权和发展的自主性,广泛参与区域的发展、建设和现代化进程。惟其如此,其现代化道路方能行稳致远、实现跃升。这也昭示了后发的小国弱国现代化道路特殊性之中的某种普遍性和必然性,凸显了大国关系的平衡、稳定以及区域一体化合作对于小国弱国生存和发展的根本性意义。(本文来源:东南亚研究,2024年第4期)

◎热点分析

东盟经济展现韧性与活力

今年以来，东盟国家经济稳定增长。咨询公司麦肯锡发布的最新报告认为，东盟国家经济今年保持了韧性，实现普遍增长，其中马来西亚、泰国、越南等国在过去4个季度中增速较快。中国同东盟国家的经贸往来不断提升，各领域务实合作日益深化。东盟国家期待进一步加强对华合作，实现互利共赢。

一、东盟国家经济实现普遍增长

近期，东盟国家今年二季度经济数据陆续公布。印度尼西亚中央统计局公布的数据显示，二季度，该国经济同比增长5.05%，上半年经济整体增长5.08%。马来西亚国家银行表示，一季度该国经济增长率为4.2%，二季度经济增长率达到5.9%，这也是马来西亚经济过去6个季度以来的最快增长。泰国国家经济和社会发展委员会表示，二季度泰国经济增长率为2.3%，高于一季度的1.5%，上半年整体经济增长率为1.9%，预计全年经济增长率为2.3%—2.8%。

东盟多国出口贸易呈现增长态势，为经济发展提供重要动力。今年前7个月，泰国出口额达1710.1亿美元，同比增长3.8%，农产品和工业品出口分别增长了4%和3.8%。据越南计划投资部的数据，上半年越南货物出口额为1900.9亿美元，同比增长14.5%。其中，制造业出口占比87.7%，出口额为1667.9亿美元；其次为农林产品和水产品，出口额分别为166.4亿美元和43.6亿美元。柬埔寨商业部的报告显示，今年前7个月，柬与其他RCEP成员的贸易额达198.7亿美元，同比增长16.8%。

今年以来，东盟国家在吸引外国直接投资方面也取得进展。上半年，泰国共吸引外国直接投资814.87亿泰铢（1元人民币约合4.71泰铢）。上半年，柬埔寨批准了超过190个外国投资项目，协议投资额达32.5亿美元。其中，中国在柬投资13.8亿美元，占投资额的42.6%。

亚洲开发银行日前发布报告认为，东盟一些国家的制造业采购经理指数处在扩张区间，将进一步刺激投资并促进经济增长，预计今年东盟整体经济增长率为4.6%，高于去年的4.1%。国际货币基金组织在最新一期的《世界经济展望报告》中，将今年柬埔寨、印尼、马来西亚、老挝的经济增长率分别调为6%、5%、4.4%和4%。

二、旅游业和新兴产业加快发展

当前，东盟多国正采取多种举措促进经济增长，尤其积极发展旅游业、数字经济等产业。东南亚旅游资源丰富，东盟多国将旅游业作为经济发展的主要驱动力之一。为促进旅游

业增长，东盟国家接连出台入境和旅游便利化举措。以泰国为例，旅游业收入在该国经济总量中的占比超过 15%。自 7 月 15 日起，泰国对 93 个国家和地区的游客、商务人士和短期工作者延长免签入境停留时间，由此前的 30 天延长为单次停留不超过 60 天。泰国旅游和体育部披露的最新统计数据显示，截至今年 9 月初，赴泰旅游的外国游客超过 2300 万人次，全年外国游客有望超过 3500 万人次。

今年 8 月，柬埔寨国家银行推出专为外国游客开发的新扫码支付系统——“巴孔旅客”手机应用程序，外国游客可在该国逾 300 万家商铺进行扫码支付。老挝在旅游基础设施方面加大引资力度，在琅勃拉邦、万荣等旅游目的地完善道路、酒店、餐饮等旅游业配套设施，吸引外国游客观光停留。马来西亚交通部计划制定“马来西亚邮轮旅游路线图”，并加强邮轮基础设施建设，大力发展邮轮旅游。

东盟国家不断加大对数字经济等新兴产业的投入。目前，新加坡拥有超过 1.4 吉瓦的数据中心容量，有 70 多个云端、企业和主机托管数据中心。新加坡资讯通信媒体发展局 5 月份推出绿色数据中心路线图，旨在加速推动数据中心使用绿色能源，促进本地数据中心的可持续发展。

马来西亚着力扩大数字经济规模，谷歌、亚马逊、字节跳动等公司都已在马来西亚投资设立数据中心。据统计，2021 年至 2023 年，该国已批准总额为 1147 亿林吉特（1 元人民币约合 0.6 林吉特）的数据中心和云服务投资。马来西亚投资、贸易和工业部部长扎夫尔表示，马来西亚将充分挖掘数字化转型带来的潜力，为实现数字创新、可持续发展和经济增长提供助力。

三、中国东盟务实合作不断加强

近年来，中国和东盟经贸往来日益密切。中国海关总署不久前公布的数据显示，今年前 8 个月，东盟继续是中国第一大贸易伙伴，中国对东盟进出口总值为 4.5 万亿元人民币，同比增长 10%。越南、马来西亚和印尼为中国在东盟的前三大贸易伙伴。中国商务部的统计数据显示，中国已经连续 15 年保持东盟第一大贸易伙伴地位，东盟连续 4 年是中国第一大贸易伙伴。

东盟国家普遍看好中国发展机遇，着力扩大对华出口、吸引中国投资、欢迎中国游客。泰国积极吸引中国新能源车企入驻，目前共有 7 家中国车企在泰国投资设厂。

在数字经济领域，中国与东盟国家的合作不断深化。8 月初，在中国移动东南亚区域合作会议上，中国移动携手泰国、老挝、马来西亚、印尼、越南、新加坡等国的合作伙伴，共同发布“共建东南亚数字经济新基座倡议”，推动东南亚数字基础设施互联互通。中国移动

还与泰国国家旅游局、印尼移动电话运营商等签订战略合作备忘录，更好实现协同发展。

RCEP 产业合作委员会近期发布的 2024 年度《中国—东盟经贸合作报告》认为，RCEP 实施区域开放两年多来，中国与东盟经贸合作呈现更加紧密、活跃、全面、深入的发展局面。双方加强产业规划沟通、产业政策协调、产业园区建设，正成为双方巩固发展产业链并增强其韧性、实现产业升级的有效举措。双方通过发展贸易，吸引各种生产要素在区域内加速流动，贸易结构正进一步优化。双方在基础设施建设、交通、通关、经济走廊等领域的合作，正为区域经济一体化提供越来越有利的条件。（**本文来源：东南亚学人**）